

2023年3月2日南方日报《高质量 开新局》特别报道

茂名市中心城区西北角，镶嵌着一颗珍贵的“翡翠”——露天矿生态公园。作为茂名石化工业和城市建设的发源地，露天矿在停止油页岩开采后经过大力整治，变身成为一座浓缩城市记忆、具有工矿特色的生态公园。

这是茂名因油立市兴市的城市印记。脱胎于露天矿，靠石化制造业起家，茂名市一路从无到有、发展壮大，靠的是不畏艰险、艰苦奋斗、开拓创新的拼劲闯劲。

如今，茂名发展正处在实现整体跃升的关键机遇期和重要窗口期。新征程上茂名发展面临的挑战不亚当年，主动担当起更大使命的茂名，正在弘扬一代建设者的拼搏精神，以“二次创业”的决心接续奋斗，用实干业绩闯出一条老工业基地高质量发展的新路来，为全省发展大局作出更大贡献。

茂名修复油页岩工矿遗址形成露天矿生态公园，采矿留下的“伤疤”被碧蓝色的好心湖取代。李康华 摄

培优增厚做强 打牢制造业基础

2月17日，茂名重力石化装备股份公司厂房一片欢腾，载着四联换热器的长车缓缓驶出，发往山东裕龙岛。“它的出厂打破了国外垄断，解决石化设备设计制造‘卡脖子’难题。”茂名重力总经理杨志强说。

从最初的“工矿配套城市”起，茂名的血脉里就流淌着制造业的基因。建市60多年来，茂名在制造业发展之路上爬坡过坎，2022年制造业（全口径）增加值首次突破千亿元大关，地区生产总值突破3900亿元。

眼下，茂名正加快新旧动能转换，瞄准世界前沿积极引进和研发新技术，以龙头大项目为牵引，深耕高端精细化工。一方面，茂名石化产业积厚成势，正在依托茂名石化升级改造加快转型，推动迈向更高端。另一方面，茂名紧跟产业变革趋势，开辟绿色化工、新材料、新能源产业新赛道，高质量承接珠三角产业有序梯度转移，持续做实做优做强制造业。

茂名市委书记、市人大常委会主任庄悦群表示，茂名将聚力夯实制造业当家根基，围绕茂名石化和东华能源两大链主企业，抓好总部经济和重大项目落户建设，一体抓好招商引资、土地征拆、项目审批、资金保障等工作，全力以赴推动支柱产业延链补链强链，坚定不移壮大石油化工等支柱产业。

东华能源烷烃资源利用项目一期（I）建设现场。南方日报记者 徐昊 摄

人勤春来早。1月29日，茂名举行一季度重大项目集中启动活动，总投资518亿元的50个重大项目涵盖多个领域。“其中产业项目占比将近一半，是茂名落实制造业当家部署的有力举措。从投资主体看，既有大型央企，也有省属国企，还有民营企业。”茂名市发展改革局相关负责人说。

东华能源项目一期（I）3套装置3月投产、茂名石化升级改造项目和丙烯腈产业链项目开工建设、欣旺达汽车电子项目一期9月投产……今年，茂名制造业将迎来多个关键节点，茂名正以务实之策、创新之举打牢制造业基础。

差异化发展 精准推进县域振兴

县域经济，一直被视为茂名经济发展的亮点。赛迪顾问发布的“2022年广东省百强区县榜单”中，茂名市5个区（县级市）全部上榜。

省委十三届二次全会部署实施“百县千镇万村高质量发展工程”，对县域高质量发展提出了更高要求。以此为契机，茂名按照“城市定位—功能分区—产业集聚—项目建设”的发展逻辑，根据各区（县级市）资源禀赋和发展基础，为各地精准“画像”、精确定位，走差异化特色化发展之路。在定位指引下，茂名各区（县级市）将集中力量抓好1—2个主导产业，创造各具特色的县域振兴经验，力争茂名县域振兴走在粤东粤西粤北前列。

2022年，茂名市农林牧渔总产值1126.29亿元，总量位居全省第一，连续三年保持千亿元以上。依托得天独厚的资源优势，茂名持续发力提升农业经营质效。围绕“五棵树一条鱼一桌菜”（荔枝、龙眼、沉香、化橘红、三华李、罗非鱼以及预制菜产业）全产业链，茂名加大力度做特做优荔枝等当家品种，打造荔枝、化橘红、罗非鱼等百亿级产业集群。做强6个国家级和19个省级现代农业产业平台，培育一批亿级、十亿级镇村和企业。同时，抓住旅游消费新趋势，发展乡村民宿、休闲观光等新产业新业态，在一二三产业融合发展中推动农民增收致富。

位于高州市曹江镇的高凉墟夜景。

镇（街）具有联城带村节点功能。茂名结合落实“百县千镇万村高质量发展工程”，进一步谋深做实“百墟千村振兴计划”，建设镇域乡村治理中心、农村服务中心、乡村经济中心，形成“县城—中心镇、专业镇—样板墟—普通镇”多层次城镇体系，打造遍布全市的“小引擎”。

如今，茂名总结推广乡村振兴“一四五”工作法，高标准建设的5条样板墟、6个示范群和若干示范带成型成势，“以点为基、串点成线、连线成片、聚片成面”的乡村振兴格局逐步显现。

注重可持续 建设美丽文明城乡

2月16日，全国建筑、文博专家集聚茂名。茂名露天矿生态公园与“六百户”民居及建筑群入列第七批中国20世纪建筑遗产名录。

茂名市委副书记、市长王雄飞表示，站在新的历史起点，茂名将秉承“在保护中发展、在发展中保护”的理念，在城乡建设中加强历史文化资源的保护与传承，让更多文化遗产“留下来”“活起来”“传下去”。

文化遗产是一座城市的“根”与“魂”。茂名加大对历史文化遗产、农业文化遗产、工业文化遗产的保护和传承，让露天矿生态公园、荔枝古贡园等文化遗产资源“活”起来，鼓舞茂名人民发扬不畏艰险、艰苦奋斗、开拓创新的拼劲闯劲，激发全市上下“二次创业”的激情和动力。

厚植城市文明沃土，擦亮好心之城的底色。去年，茂名全国文明城市测评综合成绩位列全省地级提名城市第三，今年将深化创文“十大攻坚工程”，开展群众性精神文明创建，全面提高城乡居民文明素养，全力以赴争取在一个创建周期内实现全国文明城市创建目标。

春天里的茂名市民公园，黄花风铃热情盛放。李达 摄

2022年，茂名成功创建国家森林城市，护绿、爱绿理念根植人心。依托城乡特色景观资源，茂名建设高水平绿美环境，持续推进生态修复与生态治理，让绿色惠民利民成效更加凸显、更可持续。

在规划引领上，将绿美茂名生态建设与“两轴—两个圈层”城市布局一体谋划，持续推进生态修复与生态治理，实现“在保护中发展、在发展中保护”。

在绿化布局上，有序推进林分优化、林相改善，抓住云开山脉、高州水库等关键“点”，围绕碧道、绿道、公路等主要“线”，聚焦生态保护区、五棵树产业集聚区等重点“面”，构建“点线面”相结合的绿美茂名生态建设格局。

【火热实践】

用好“一四五”机制 全面推进乡村振兴

入夜，位于茂名南海岛的晏镜社区塘霞村依然热闹非凡。

“自从疍家墟建起来后，村里的人气就旺起来了。”从外地远嫁到塘霞村的吴妹是

年例广场旁餐饮店的服务员。她说，一到假期，餐饮营业额每天上万元，就算请临时工也忙不过来。

晏镜蛋家墟塘霞俚街一角。江健平 摄

海浪反复拍打岸边礁石，千百年来塘霞村躲在晏镜岭脚下，世代以打鱼为生。如今，乘着乡村振兴的东风，塘霞村的特色风貌得以规划利用，以俚族、蛋家和渔商文化为内核又凸显茂名“趁墟”文化的晏镜蛋家墟项目，拓宽了农民增收致富渠道。

遵循“策划—规划—设计—建设—运营—管理”全流程体系，抓住产业筑基、文化铸魂、风貌塑形、功能强村四大要素，做强基层党建、做优生态环境、做细群众工作、做好人才支撑、做实保障措施五项工作模式——正是在塘霞村等乡村建设的火热实践中，茂名总结形成乡村振兴“一四五”工作机制。

茂名实施“百墟千村振兴计划”，聚焦城乡融合发展，推动各地依托本土资源，以墟镇、乡村为对象，打造独具特色的油城墟、蛋家墟、窦州墟、高凉墟、橘州墟5条样板墟和“一湖一湾一港一城一区一带”6个示范群建设。

晏镜蛋家墟从概念变成现实，从规划走向运营，正是茂名乡村振兴“一四五”工作机制“一套流程体系”起作用。“前些年乡村还是以人居环境整治为主，各地更多采用的是设计施工一体化，而忽略了前期的策划规划，尤其是后期的运营和管理。”华南理工大学乡村振兴与发展研究院院长叶红认为，“乡村是一个复杂的系统，乡村的项目通常分散、规模较小而且可变因素多，采用‘策划—规划—设计—建设—运营—管理’全流程体系，多专业、多团队联动，才能很好地适应乡村的现状 & 发展需求。”

如今，乡村振兴“一四五”工作法正在全茂名推广。茂名市委明确，各区（县级市）要用好“一四五”工作法，下实功夫做好农房管控、乡村风貌提升等工作，注重保留地域风情、乡土风味，建设美丽宜居、有乡愁记忆的和美乡村。

【新的征程】

深耕精细化工 力求“吃干榨净”

“广东有着中国最好的营商环境，我已视他乡为故乡，动员我们管理团队到茂名安居乐业，将总部迁至茂名。”1月28日，在全省高质量发展大会上，东华能源（茂名）有限公司董事长王铭祥现场发言时情深意切，许下扎根茂名的诺言。此时，在茂名南海岛上，东华能源总部及协同创新中心项目建设现场如火如荼，年内将建成搬迁。

这是茂名突出制造业当家的真实写照。绿色石化是广东8个万亿元级产业集群之一，沿海经济带绿色石化世界级产业带逐渐成型成势。

茂名聚焦绿色化工、新材料、新能源战略需求，谋划绿色化工全产业链发展。柯裕清 摄

茂名依油而建、因油而兴。在60多年发展中壮大的石化产业，当之无愧是茂名制造业的根脉。20世纪60年代，从“页岩炼油”向“以原油加工为主的生产结构”转型；90年代，从“单纯炼油”向“炼化一体化”转型；进入新世纪，从“专注产业链上游”向“既拓展上游又重视中下游精细化工”转型。

每一次转型都踩准了时代发展节奏，顺应了国家战略需求和市场需要，也练就了不畏艰险、艰苦奋斗、开拓创新的拼劲闯劲。如今，在新挑战新考验的倒逼中，茂名加快石化产业第四次转型升级的步伐，转向绿色化工、新材料、新能源新赛道。

新赛道上，一批大项目正快马加鞭——

茂名石化炼油转型升级和乙烯提质改造项目“减油增化”，让原材料在茂名“吃干榨净”，把石化产业链向高端化、绿色化延伸；

东华能源烷烃资源综合利用项目重点发展高分子复合材料和特性材料，同时依托丙烷脱氢发展氢能产业链，用于合成氨生产、生物航煤、低硫船用油以及为燃料电池供应氢能；

丙烯腈产业链项目将形成“丙烯腈—聚丙烯腈—碳纤维—汽车轻量化新型材料”产业链。

聚力夯实制造业当家根基，茂名坚定不移壮大石油化工等支柱产业，围绕产业链和龙头项目开展精准招商，以技术改造推动转型升级，实现绿色低碳发展，让优势更突出、效益更明显，在新的高度挺起茂名产业“脊梁”。

【数读】

●2023年茂名经济社会发展预期目标

地区生产总值增长6.0%以上，规模以上工业增加值增长7.5%，固定资产投资增长8.5%以上

●坚持项目为王

抓好310个重点项目建设，确保年度投资额达到450亿元以上，力争同比增长12%

●提升粮食产能

新建4万亩、改造提升8万亩高标准农田，确保粮食种植面积在376万亩以上、产量153万吨以上

●精细管理

修编“三旧”改造专项规划，新开工改造城镇老旧小区180个；实施一批涉水项目，力争35%的城市建成区达到海绵城市标准

●污染防治

新增城镇污水管网不少于600公里，力争农村生活污水治理率达到60%以上

●绿美茂名

开展林分改造3.74万亩、森林抚育5.59万亩，新造林抚育沿海基干林带586亩

【南方日报记者】刘栋铭

【通讯员】李景尧 卓剑斯

【作者】刘栋铭

【来源】南方报业传媒集团南方+客户端