



经过20多年的发展，这一“遵循”客观上也强化了中国经济的二元制结构：城市经济和农村经济呈现出“割裂式并存”状态。中国经济必须转向加快县域经济发展，以实现工业与农业、城市与农村协调发展。21世纪初，城市经济与农村经济割裂式发展掩饰的问题充分地暴露出来，城乡发展的差距越来越大。中国宏观经济发展中，出口外需拉动型、投资拉动型增长的弊端显现，内需的经济发展拉动力不足的难题凸显，而拉动内需的重点在农村。城乡协调发展和复苏农村需求都要求加快发展县域经济，中国进入县域经济大发展时代。县域经济大发展将成为中国改革开放以来经济发展的第三个阶段性特征。

改革开放40多年来，我国县城成为人口城镇化的重要载体，吸纳了一大批农业转移人口。截至2021年底，1472个县的县城常住人口为1.6亿人左右，394个县级市的城区常住人口为0.9亿人左右，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口近30%，县及县级市数量占县级行政区划数量约65%。同时，我国部分县城探索出以市场为导向、以特色优势产业为支撑、以更好发挥政府作用为保障的县城特色发展道路。但从总体上看，随着工业化发展和城乡居民生活水平不断提高，县城逐渐成为我国新型城镇化建设的短板，县域经济也成为推动经济高质量发展的瓶颈。总体来看，工业化与城镇化相互促进与升级是县域经济健康可持续发展的重要动力。