

来源:新京报

编者按：

邮储银行创新机制，助力脱贫攻坚、支持乡村振兴。截至今年6月末，邮储银行金融精准扶贫贷款余额达739.69亿元；通过与各级扶贫部门合作，累计发放扶贫小额信贷超过123亿元。村民富了，乡村也越来越美。

作为一个有着几千年历史的农业大国，“三农”始终是新中国成立70年来发展道路上的工作重点。作为国有六大行之一的中国邮政储蓄银行（下称“邮储银行”）从成立之初就心系“三农”，积极推进“输血式扶贫”向“造血式扶贫”转变。

实施乡村振兴战略和坚决打赢脱贫攻坚战是确保我国如期实现全面建成小康社会奋斗目标的重要战略支撑。随着惠农政策的不断加码，中国的农业、农村、农民生活都发生了翻天覆地的变化。

国家统计局发布的《新中国成立70周年经济社会发展成就系列报告之十五》显示，2013年至2018年，农村已累计减贫8239万人，年均减贫1373万人，累计减贫幅度达到83.2%，农村贫困发生率也从2012年末的10.2%下降到2018年末的1.7%。

无论是实现乡村振兴战略提出的“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五个要求，还是落实中央精准扶贫、精准脱贫方略，都离不开资金的大力支持，而银行业金融机构在这个过程中更是扮演着举足轻重的角色。邮储银行创新金融扶贫机制，为乡村发展注入资金，为实现乡村可持续发展提供有力支撑。

金融力量精准扶贫 特色模式遍地开花

宁夏西海固地区自然环境恶劣，曾有“苦瘠甲天下”之称，被联合国粮食开发署称为世界上“不适宜人类生存的地区之一”。10年前，蔡川村贫困人口占比达79%。

由于天气干燥加上山地贫瘠，这里的粮食耕种效果并不理想。产值并不高的几亩粮食地加上饲养着的一两头牲畜，往往就是蔡川村民一户家庭一年的全部收入来源。由于地处云雾山脚下，独特的地理特征非常适合优质饲草的生长，具备发展畜牧业的基础条件，但苦于资金的问题，牛羊的养殖也仅仅是零零散散的“放养”。

“村里一直都有养羊、养牛的村民，但一是没有管理，二是没有形成规模，卖出去了换不到多少钱，算下来肯定没有打工赚钱快。”蔡川村党支部书记马金国说。

改变源于邮储银行持续十年的支持。

针对蔡川村缺资金、缺产业、缺技术、缺抵押物的现状，邮储银行积极推进从“输血式扶贫”向“造血式扶贫”的转变。经过实地调查后，邮储银行宁夏分行于2008年在蔡川村进行试点贷款，向首批14户具有一定养殖基础的村民发放贷款共17万元。考虑到村民缺乏贷款抵押物，在担保形式上，贷款发放采用了村干部、养殖能手等任意3户相互担保组成联保小组的形式。



邮储银行贷款支持的朝天椒种植基地。

2017年，马会锋牵头成立辣椒种植合作社，并与外地收购企业签订了3000亩辣椒供货合同，随之而来的是更大的贷款需求。作为农业种植项目，合作社缺少有效的抵押物。对银行来说，推进扶贫产业链式发展，并在风险可控的情况下做到最大限度的资金支持，成为解决问题的关键。

邮储银行商洛市分行相关负责人表示，该行通过与洛南县扶贫开发局对接，形成“银行+政府+合作社+基地+贫困户”模式，以政府扶贫风险补偿金为杠杆，撬动银行资金支持产业发展。同时，以合作社发展情况作为贷款授信依据，最大限度地对产业发展给予资金支持，同时实现产业及客户的批量开发。

经邮储银行牵线搭桥，洛南县于2018年将朝天椒产业作为全县扶贫重点产业，种植辣椒总面积近两万亩。而随着种植面积的扩大，合作社面临扩建厂房、增加辣椒烘干和剁椒设备等大额资金需求，邮储银行洛南县支行主动联系各方资源，并给予“辣上天”合作社420万元资金支持。在贷款支持下，合作社增加了6条剁椒生产线和3台辣椒烘干设备，进而带动贫困户7800多户，平均每户增收1万元。

辣椒种植为洛南县带来了持续发展的产业基础。邮储银行通过构建产业引领扶贫模式，大力发展产业精准扶贫贷款，以“一村一品”产业推动为抓手，实现金融扶贫与产业扶贫有效融合。

作为促进贫困地区发展、增加贫困农户收入的有效途径，产业振兴也一直是乡村振兴的根基。从种植、生产到销售，一个完整的产业链形成需要资金、技术、政策支持等多方面、多维度的要素支持，这其中，金融机构大有可为。

据了解，邮储银行近年来在大力开展产业扶贫、项目扶贫的同时，还着力实施公益扶贫、教育扶贫、就业扶贫等精准帮扶举措，持续搭建大扶贫格局等多种扶贫方式，为助力脱贫攻坚、支持乡村振兴作出了积极贡献。

助力生态宜居 推进美丽乡村建设

乡村要富起来，更要美起来。乡村振兴首先要改善农村的人居环境，让群众富起来，让乡村美起来。党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略，并提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。2019年中央一号文件中也提到要“扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板”。

距离成都市区约30公里的彭镇木樨村因近年来的美丽新村建设变化不小。“以前村子居住环境差，村民住得分散，管理起来难度也大，像生活、生产用水都是随意排放，村子里的杨柳河污染严重。”木樨村农民合作社理事长刘少炳表示。

自2015年开始，成都双流区启动打造幸福美丽新村建设方案，彭镇木樨村成为2017年该项目中新建17个美丽新村之一。但新村建设并非一帆风顺，缺乏有效抵押物无法贷款，依然是困扰村民的难题。

针对这一情况，邮储银行四川分行多次实地调研、评估，创新开发了“新村贷”，以农民自主成立的土地合作社为贷款主体，引入第三方融资性担保机构全额担保作为增信措施，拓宽幸福乡村建设的融资渠道。

通过这一模式，村民在新村建设完成后，既可依托当地特色和环境优势发展乡村旅游，又能将新村建设节余出来的集体建设用地在农村产权交易所挂牌进行流转获得资金，流转获得的资金除了归还银行贷款本息外，剩余部分还可用于村民分红，增加村民收入。