

来源：环球时报

编者的话：今年的政府工作报告引发了全社会的关注，“金融体制改革”“创业投资”“农业保险”“数字转型”等热词成为人们学习和讨论的重点。金融如何更好服务于我国经济基本盘？如何培育科技创新的投资热土？如何通过金融手段保障农业生产和农民的利益？数字转型如何保证安全？对此，《环球时报》特邀请了四位相关领域的专家，解读这些两会热词所蕴含的深层次含义。

“金融体制改革”：开启新格局

许维鸿

今年的政府工作报告指出：“深化金融体制改革，完善金融监管，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。”随后，在两会期间公布的中国金融监管体系整体改革方案，是中国经济转型升级的重要举措，影响范围远超金融业本身。

首先，二十大之后迅速推出金融监管体系改革，充分说明了中央对金融工作的重视。展望未来，为了更好服务实体经济，支持中国经济的转型升级，一个独立且稳健的中央银行必不可少，金融机构的多样化发展和模式创新也必不可少，其前提就是建立适应新时代、新目标的监管体系，既要积极进取，也要避免经济过度货币化和虚拟化。因此，从战略宏观角度，中国必须建立现代化金融监管体系，保证赋予金融监管者足够的权力和机制，确保对全社会的金融风险“无死角”监管，这是中国经济行稳致远的底线思维和改革着力点。

其次，中国必须探索适应本国国情的混业经营监管体系，这是本轮监管体系改革的专业目标。2008年美国次贷危机引发的全球金融海啸，让国内越来越多的有识之士认识到金融衍生品和货币杠杆的破坏力。时至今日，一个恰当的、适合本国国情的金融监管体系是全球每个经济体共同追求的目标。因此，本轮中国金融监管体系改革，弱化了银行保险等细分行业的提法，而是将现代金融作为一个整体，组建国家金融监督管理总局，以适应金融市场的内在发展规律，重视金融风险的系统性和复杂性，探索中国特色的发展路径。

第三，中国经济的货币化和证券化已经到了新阶段，多层次资本市场建设是新时代的改革攻坚重要战场，证监会的历史使命任重道远。回顾改革开放四十年，以科技创新的财富效应为代表的“存量资产证券化”恰逢其时，实体经济领域的“专精特新”小巨人企业，将是中国未来四十年再创辉煌的重要动力。一家具有科技竞争力的小企业，要想发展成为具有相当体量的上市公司，既需要自身的不懈努力，也需要一个“公开、公平、公正”的市场环境。因此，在金融监管体系改革中强调证券市场的重要性，是中国制造向中国创造转型升级的重要路径。

第四，国有经济是中国经济的压舱石，提高国有企业的经营效率、完善国有金融资本管理体制，是建立新时代中国经济系统的重要核心保障。本次金融监管体系改革最引发热议的内容，就是提出要按照国有金融资本出资人相关管理规定，将中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权统一履行出资人职责。这意味着国家对国有金融资产和金融企业的管理思路，已经从“管资金、管资产”向“管资本”转化，且高度重视金融资产和机构可能存在的各类风险，从清晰财政部作为出资人的权责入手，将国有金融机构和业务的权利和责任厘清，并全部纳入专业性的金融监管，从而避免国有资产流失、优化国有金融企业的总体布局 and 经营效率。（作者是甬兴证券副总裁）

“农业保险”：有效应对风险

李国祥

近年来，我国大力发挥政策性农业保险在发展农业生产和保护种粮农民利益等方面的重要作用，成效显著。2023年的政府工作报告将健全政策性农业保险制度作为提升农业综合生产能力的重要政策工具之一，引起社会热议。

农业是一个风险较多较高的行业。发展农业保险是应对农业风险的重要手段。农业保险制度没有建立健全之前，农业遭受自然灾害等重大损失之后，基本上由财政给予救助。随着农业发展，财政救助面临着诸多量化难题。在财政给予自然灾害救助基础上，我国一些地方曾探索过商业化农业保险和互助式农业保险，但总体上较难成功，主要原因是农业比较效益不高决定了不可能收取较高保费，而农业风险往往是系统性的，即使是低赔付标准也往往让保险公司持续严重亏损，导致愿意参保农民很少，保险公司缺乏提供农业保险的积极性。

为了打破农民参保意愿不高和保险公司不愿提供农业保险两难困境，适度提高农业保险保费标准和赔付水平成为关键。考虑到粮食等种植比较效益不高，完全由农民负担保费不可能提高农业遭受经济损失后赔付水平，于是在试点基础上我国逐步建立政策性农业保险制度，由财政给予农业保险保费一定补贴，保险公司给予遭受经济损失的参保农民更高赔付补偿。

我国政策性农业保险发展具有鲜明的中国特色。但在我国探索发展政策性农业保险早期，也曾出现农民不愿参保而保险公司代农民交纳保费从而获得财政保费补贴的现象。近年来，政策性农业保险赔付标准大幅度提高后，这种现象发生的可能性大大降低。

对于政策性农业保险社会上过去存在一些误解误读，比如有人认为农业保险给予的

是损失补偿，无法增加农民收入。实际上，对于农民来说，减少损失也是增收。还有人认为政策性农业保险仅仅解决了农民种粮积极性问题，释放的是农业生产能力，但不能提升农业生产能力。毫无疑问，提升农业综合生产能力，需要在严守耕地红线基础上加大高标准农田建设，也需要进一步强化农业科技装备等。这些都需要加大农业投入。由于农民投资能力有限，过去我国农业投入主要靠财政。近年来，我国在金融支农等方面进行了积极探索，特别是地方政府专项债发行规模扩大，很多地方探索建立新型农业投融资机制，着力解决资金投入和投资运行维护以及专项债到期偿还等问题，都值得肯定与持续观察。（作者是中国社会科学院农村发展研究所研究员）

“创业投资”：激发创新活力

陆利平

今年的政府工作报告中提出“创设支持创新的金融政策工具、引导创业投资”，在我国疫情之后经济增长强劲、投资活动活跃的背景下，具有举足轻重的意义。

引导创业投资是政府鼓励和引导社会资本进入创业投资领域，支持初创企业发展壮大，促进开展创新创业活动。支持创新的金融政策工具能够促进科技型中小企业的融资，例如政府为帮助企业融资、促进创新创业、扶持产业升级等设计的新型金融政策工具。这些政策工具着力于引导资金流向优质的科技创新企业，同时也是创业投资的风向标。现存支持创新的金融政策工具包括科技贷款、重大科技成果产业化专题债、科创票据等，有效助力科技创新企业投资、降低科创项目融资成本。

创业投资有助于推动经济结构升级，同时也有助于促进就业和提高居民收入，对经济增长和扩大就业至关重要。未来创业投资将聚焦于三个方面：第一，高新技术领域。高新技术是创业投资的主要领域之一，政府出台了一系列创新金融政策支持高新技术企业，创业投资也将积极参与这个过程。第二，绿色产业。基于“双碳”战略目标，绿色产业受到政府的大力扶持，这是未来一个重要的经济增长点。第三，医疗健康领域。随着民众的医疗保健意识不断提高，以及日益显著的人口老龄化趋势，民众对医疗保健服务的需求稳步增长。未来创业投资将会聚焦大数据和人工智能技术对健康产业的赋能，包括公共卫生大数据、疾病快速诊断、远程医疗、识别诊断等，这有助于降低服务成本、拓展大健康产业的服务疆域、改善就医体验。因此，未来的创业投资将更加聚焦于高新技术、绿色产业、医疗健康等领域，推动经济结构转型升级和新动能的形成。

目前我国政府引导创业投资主要有三个着力点。第一，加大对科技创新领域的支持，加强与社会资本合作，引导其投资于科技创新领域。第二，支持新型业态领域的投资。随着互联网、物联网、人工智能等新型业态的崛起，政府将积极引导创业投

资进入这些领域，提供资金和技术支持，为新型业态的创新创业提供更好的投资环境。第三，加强风险投资支持体系建设。通过加强风险投资支持体系建设以及相关的监管，提高创业投资的成功率和投资回报率，为创业投资吸引渠道丰富的资金来源。（作者中国人民大学国际货币研究所研究员）

“数字转型”：筑牢安全底线

苏光牛

今年的政府工作报告指出，加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。与之呼应的是近日印发的《数字中国建设整体布局规划》（以下简称《规划》），它们共同为中国的数字化进程指明了方向，勾画了蓝图。

《规划》明确了建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎。《规划》还提出，要增强数据安全保障能力，建立数据分类分级保护基础制度。这对数据存储与计算的基础软件——数据库提出了更高的要求：既要高性能，又要稳定及安全可靠。

对于涉及国计民生的核心关键领域来说，只有打造安全可靠的数字基础设施，才能通过数字化实现高质量发展。

以金融业为例，过去十年，我国金融科技的进步为金融行业的发展带来极大便利，随着金融创新业务越来越多、用户量和业务量飞速增长，金融IT架构也迎来新的挑战，尤其在面临各种大型电商购物节时，必须面对每秒少则数百、多则数万的高并发事务处理能力诉求。对数字化转型的金融信息系统来说，业务架构的改造是非常必要的，将应用迁移至更具有可持续演进支撑能力的数据库上，已成为大势所趋。

从技术角度以及企业发展来看，随着业务的快速发展和数据量的爆发式增长，传统数据库在容量、扩展性、可用性等方面都遇到了巨大挑战，只有分布式才能解决这些问题，满足企业的核心需求。

从产品创新的角度来看，传统数据库在集中式架构上已经做得非常成熟和完善，而基于企业客户当前的真实需求，分布式架构正是时代给予数据库产品的新命题。

从商业落地的现状来看，业界应对分布式数据库有信心，给分布式数据库更多机会。以华为云GaussDB为例，当前已经在2500+政企客户规模商用，其中包括对数据库产品综合能力要求最为严苛的金融行业，GaussDB已经在国有6大行中的5家商用，并且应用在其核心业务系统中。经历更多核心业务系统的打磨，产品能力也将进一步得以完善成熟。

金融行业是对数据库稳定可靠、性能等各方面要求极为苛刻的行业，有上亿用户和高并发海量交易等丰富应用场景，华为和中国工商银行、中国邮政储蓄银行等大型金融机构坚持长期联合创新，通过严苛而丰富的金融场景和应用，让GaussDB数据库能帮助这些企业完成数字化转型任务和金融核心系统升级，同时也在这个过程中提高自身性能，以便未来在更多场景中发挥价值，助力千行百业数字化转型。（作者是华为云数据库服务产品部总经理）